

Stanovisko Ministerstva financií k Návrhu projektu verejno-súkromného partnerstva: výber koncesionára pre prevádzku, údržbu a rozvoj Letiska M. R. Štefánika - Airport Bratislava, a.s. (BTS)

Dňa 10. decembra 2018 Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (MDV SR) predložilo Ministerstvu financií Slovenskej republiky (MF SR) na posúdenie materiál o projekte verejno-súkromného partnerstva — koncesie pre prevádzku, údržbu a rozvoja Letiska M. R. Štefánika - Airport Bratislava, a.s. (BTS), ktorý je zhrnutím záverov koncesnej stratégie aktualizovanej v roku 2018, a ktorého schválením vláda SR vyjadruje súhlas so spustením verejného obstarávania na koncesionára Letiska BTS.

Koncesiu s prenosom časti rizika dopytu na súkromného partnera možno považovať za osvedčenú formu rozvoja letísk na európskom trhu. V posledných rokoch sa realizovalo viacero takýchto koncesií aj v strednej a východnej Európe, napríklad koncesie Letiska Franja Tuđmana v Záhrebe a koncesie Letiska Nikolu Tesly v Belehrade. Predkladateľ v októbri 2018 aktualizoval prieskum trhu, ktorého závery majú pomôcť pri nastavení parametrov verejného obstarávania na koncesiu tak, aby trh prejavil dostatočný záujem o projekt.

MDV SR v predkladanom materiáli popisuje vybrané právne, ekonomické a technické aspekty plánovanej 30-ročnej koncesie s rizikom dopytu, ktorá by mala pokrývať prevádzku, údržbu a rozvoj Letiska M. R. Štefánika v Bratislave. Materiál poskytuje okrem iného aj náčrt plánovanej štruktúry koncesie, analýzu jej právnej uskutočniteľnosti, analýzu daňovo-účtovných aspektov transakcie, posúdenie vplyvu na štátny rozpočet, výsledky porovnania alternatívy PPP a PSC (komparátor verejného sektora), ako aj návrh platobného mechanizmu a popis výsledkov prieskumu trhu realizovaného v októbri 2018.

Predkladateľ pre účely tohto materiálu preskúmal aj právne riziká realizovateľnosti projektu z pohľadu správy majetku štátu a vyhodnotil, že tieto nie sú významné. Jeden pozemok nevyhnutný pre zabezpečenie činností letiska, ktorého spoluvlastník je mimo letiskovej spoločnosti Airport Bratislava, a.s. aj Slovenská republika je majetkovo upravený nájomnou zmluvou. Nakoľko podnájomný vzťah k majetku štátu je v zmysle zákona NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov vylúčený, pred uzavretím koncesnej zmluvy odporúčam vysporiadať tento spoluvlastnícky podiel (napr. kúpou).

Materiál poskytuje dostatočnú informáciu na to, aby po splnení navrhovaného postupu mohol byť schválený vládou a aby sa mohla spustiť príprava a proces verejného obstarávania. Navrhovaná

koncesia na základe dostupných údajov prináša vyššiu hodnotu za peniaze ako pokračovanie prevádzky letiska štátnym manažmentom. Ďalší postup v realizácii projektu je navrhovaný v materiáli a v uznesení vlády. Na jeho základe bude Ministerstvo dopravy finančne a ekonomicky porovnávať alternatívy rozvoja letiska ponúknuté uchádzačmi v súťažnom dialógu a dopracuje niektoré parametre, kľúčové detaily a odporúčania ministerstva financií z medzirezortného pripomienkového konania. Ministerstvo financií na základe porovnania alternatív pripraví a zverejní ekonomické hodnotenie navrhovaných investícií v súlade s uznesením vlády č. 453/2018. Výber najvýhodnejšej ponuky bude zohľadnený pri predložení materiálu na rokovanie vlády v decembri 2019, v súlade s uznesením vlády.

Podľa zhrnutia finančnej analýzy má byť pre štát koncesia finančne výhodnejšia ako pokračovanie súčasného manažmentu (rozdiel 61 mil. eur v súčasnej hodnote). Materiál očakáva ročnú platbu od koncesionára za prenájom letiska vo výške približne 1,3 mil. eur. Oba scenáre predpokladajú aj dotácie z rozpočtu MDV SR vo výške 5,3 - 5,5 mil. eur ročne, čiže materiál ani pre scenár koncesie neuvažuje s možnosťou, že by letisko mohlo byť zdrojom čistých príjmov pre štát. Dotácie z rozpočtu MDV SR, ktoré predpokladajú scenáre, musia byť zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok. Podľa záverov teoretického finančného modelu, za obdobie trvania koncesie (roky 2020 až 2050) by mali platby od koncesionára dosiahnuť približne 44,2 miliónov eur v nominálnom vyjadrení, za predpokladu, že budúci súkromný partner prevezme nesplatené bankové úvery a dlhová službu letiskovej spoločnosti Airport Bratislava, a.s. Dotácie na záchranné a bezpečnostné služby by podľa predpokladov mali dosiahnuť približne 218 miliónov eur v nominálnom vyjadrení za celé obdobie trvania koncesie. Nakoľko letisková spoločnosť Airport Bratislava, a.s. nie je súčasťou sektora verejnej správy, neočakáva sa priamy vplyv transakcie na verejný dlh vypočítaný v zmysle metodiky ESA2010.

Výhodnosť koncesie nie je citlivá na zmenu predpokladov o počte pasažierov či zmenu diskontnej sadzby. Diskontná sadzba (2,15 %) nie je vo finančnej analýze stanovená v súlade s metodikou MF SR k hodnoteniu PPP projektov, jej zmena však nemá materiálny vplyv na hodnotu za peniaze projektu. Finančná analýza tiež predpokladá vyšší počet pasažierov v PPP scenári a vyššie príjmy z neleteckých činností ako v scenári súčasného manažmentu, ani pomalší nárast počtu pasažierov nezmení výhodnosť koncesie oproti štátnemu manažmentu.

Nasledujúci proces verejného obstarávania formou súťažného dialógu umožní na základe návrhu uznesenia vlády SR posúdiť viaceré alternatívy rozvoja letiska a zvoliť alternatívu, ktorú SR prinesie najvyššiu hodnotu za peniaze. Materiál dnes hodnotí iba základný scenár rozvoja letiska. V rámci súťažného dialógu budú jednotliví uchádzači prezentovať svoje predstavy o plánovanom rozvoji

bratislavského letiska. Úlohou predkladateľa projektu bude pred výzvou na zaslanie konečných ponúk predložiť na rokovanie vlády SR koncom roka 2019 finančné a ekonomické porovnanie všetkých prezentovaných alternatív v súlade s metodikou MF SR pre hodnotenie PPP projektov.

Tabuľka 1: Indikatívny harmonogram ďalšieho postupu podľa MDV SR

Mesiac	Jún	Júl	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jún	Júl	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jún	>>	Apr
Rok	18	18	18	18	18	18	18	19	19	19	19	19	19	19	19	19	19	19	19	20	20	20	20	20	20	>>	22
Fáza 1																											
Úprava a doplnenie Koncesnej stratégie				4m																							
Schválenie Koncesnej stratégie vládou SR						3m																					
Fáza 2																											
Príprava dokumentácie pre VO								2 - 3m																			
Realizácia VO										9 - 13m																	
Negociácia koncesnej zmluvy																						3m					
Schválenie koncesnej zmluvy vládou SR																								2m			
Fáza 3																											
Dohľad nad plnením koncesnej zmluvy																									24m >>		

Handwritten signature in blue ink.